

HERØY KOMMUNE
PLAN OG UTREDNING

DETALJREGULERING FOR SKARDSØYA MASSEUTTAK

Gbnr del av 54/140 m.fl.

Planid: 202003



Detaljregulering
Planbeskrivelse
16.04.21, revidert 15.12.2021



LandArk as
landskapsarkitekter mnl

www.landark.no

Navn på plan/tiltak: Detaljregulering for Skardsøya masseuttak	
Kommune: Herøy kommune	Forslagsstiller: Rolf Edvardsen Maskinentreprenør as (REM as) Fagernesveien 32 8850 Herøy Mobil: 41665714 E-post: re.maskin@online.no
Stedsnavn: Skardsøya, Herøy	Utreder: LandArk as Åsfrid Fagervik, overlandskapsarkitekt mnl Tlf: 92622556 E-post: fagervik@landark.no Nina Mari Karlsø, overlandskapsarkitekt mnl Tlf: 99038025 E-post: karlso@landark.no
Gårds- og bruksnr: Gbnr del av 54/140	Saksbehandler: Judit Dahl og Ronny Godhei Hansen
Oppstartsmøte: 14.12.2020	
Start kommunal saksbehandling:	Vedtaksdato:

Innhold

1.	Innledende del	5
1.1	Målsetting med planen/tiltaket	5
1.2	Planstatus	5
1.2.1	Regionale føringer	5
1.2.2	Kommunale føringer	5
1.2.3	Føringer for tiltakstypen	6
1.2.4	Økonomiske eller administrative virkninger	6
1.2.5	Vurdering i forhold til forskrift om konsekvensutredning	7
2.	Planforslaget	7
2.1	Lokalisering og avgrensning	7
2.1.1	Planområdet	7
2.1.2	Beskrivelse av tiltaket	9
2.1.3	Formål i planforslaget og tilhørende størrelser	9
2.1.4	Eiendomsforhold	9
3.	Planprosess	9
3.1	Om planprosessen	9
3.1.1	Sakshistorikk	9
3.1.2	Tidsplan	9
3.1.3	Medvirkning	9
4.	Forhåndsuttalelser	11
4.1	Merknader til forhåndsuttalelser	11
4.1.1	Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, brev datert 18.12.2020	11
4.1.2	Sametinget, brev datert 28.12.2020	11
4.1.3	Avinor, brev datert 08.01.2021	11
4.1.4	Statens vegvesen, brev datert 08.01.2021	11
4.1.5	Kystverket, brev datert 13.01.2021	11
4.1.6	Nordland fylkeskommune, brev datert 27.01.2021	11
4.1.7	Nordland fylkes fiskarlag, brev datert 28.01.2021	12
4.1.8	Statsforvalteren, datert 28.01.21	12
4.1.9	Direktoratet for mineralforvaltning, DMF, brev datert 05.02.2021	12
4.1.10	Fiskeridirektoratet, brev datert 19.02.2021	13
5.	Tematisk kartlegging	14
5.1	Miljø	14
5.1.1	Kulturmiljø og kulturminner	14
5.1.2	Landskap	14
5.1.3	Landskapsbilde etter endt uttak	20
5.1.4	Grunnforhold	23
5.1.5	Naturverdi og biologisk mangfold	24
5.1.6	Forurensing	25
5.2	Naturressurser	25
5.2.1	Landbruk	25
5.2.2	Naturressurser	26
5.2.3	Reindrift	26
5.2.4	Fiskeriinteresser	28
5.3	Samfunn	29
5.3.1	Risiko og sårbarhet	29
5.3.2	Havnivåstigning/stormflo	29
5.3.3	Rekreasjon, friluftsliv, reiseliv	31
5.3.4	Bebyggelse	32
5.3.5	Næringsliv, sysselsetting, lokale og regionale virkninger	32
5.3.6	Infrastruktur/Kommunikasjon/Transport/Trafikksikkerhet/Trafikkløsninger	32
5.3.7	Kai	32
5.3.8	Lokal overvannsdiskonering	32
5.3.9	Barn og unge	32
5.3.10	Tilgjengelighet/Universell utforming	32
5.3.11	Bosetting og by- og tettsted	32
5.3.12	Energibruk; klima, energi og vann	32



5.3.13	Helse	33
6.	Oppsummering	33
6.1	Alternativer	33
7.	Vedlegg	33

1. Innledende del

1.1 Målsetting med planen/tiltaket

Planområdet som ønskes regulert ligger på Skardsøya i Herøy kommune, og omfatter deler av gbnr 54/140. Hele planområdet dekker et areal på ca. 70,2 daa. Området er omsluttet av fylkesveg, beitemark, åkrer og hav. Forslagsstiller ønsker hovedsakelig å regulere planområdet til formålene råstoffutvinning - steinbrudd og masseuttak, kjøreveg m.m. Hensikten med reguleringsplanen er å gi rammer for drift av masseuttaket og sikre steinressurser, samt å påse at det gjennomføres tiltak for å dempe de landskapsmessige konsekvensene av uttaket.

1.2 Planstatus

1.2.1 Regionale føringer

Forslaget til detaljregulering har lagt til grunn regionale føringer i planarbeidet. Planer som har vært aktuelle for planarbeidet er:

Fylkesplan for Nordland 2013-2025

Regional plan – Klimautfordringene i Nordland 2011-2020

Landskap i Nordland

1.2.2 Kommunale føringer

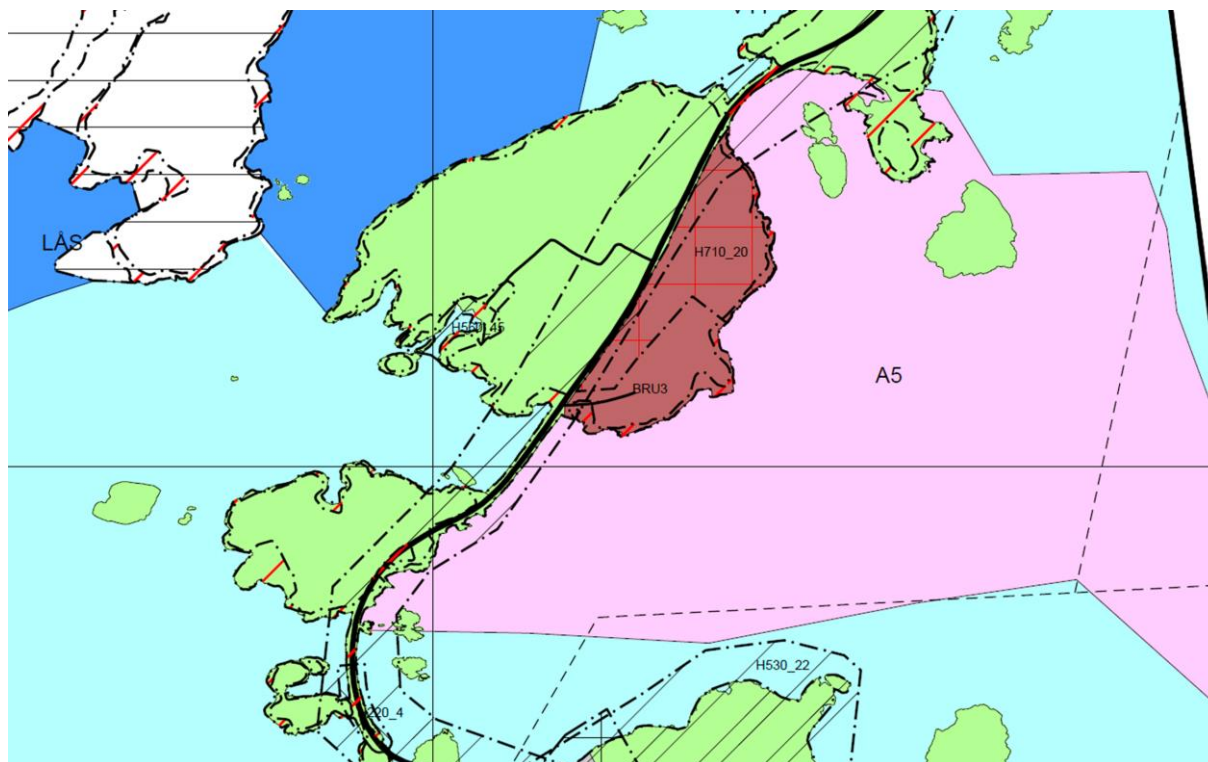
Kommunale planer som har vært aktuelle for planarbeidet er:

Kystplan Helgeland

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplan

Gjeldende kommuneplan, planid_201901, vedtatt 06.10.2020, ligger planområdet innenfor område avsatt til område for råstoffutvinning, BRU3 og A5, område avsatt til akvakultur. Det er to hensynssoner innenfor planområdet; båndlegging for regulering, H710_20, og hensynreindrift 520_10 som er en flyttlei.



Figur 1. Kartutsnitt av gjeldende kommuneplan, planid_201901, vedtatt 06.10.2020.

Reguleringsplan

Det finnes ingen eksisterende reguleringsplaner for planområdet.

1.2.3 Føringer for tiltakstypen

Detaljreguleringsplan etter plan- og bygningslovens § 12-3 benyttes i dette tilfellet for å følge opp foreslått arealbruk i kommunedelplanens arealdel. Bygge- og anleggstiltak hjemlet i planen, som ikke settes i gang senest 10 år etter vedtak av planen, kan ikke gjennomføres uten nytt planvedtak, jfr. pbl. § 12-4.

Drift, sikring og avslutning av masseuttak reguleres av mineralloven med forskrifter og gjennom eventuelle vilkår satt av DMF. Samlet uttak på mer enn 10 000 m³ masse, samt ethvert uttak av naturstein, krever konsesjon før drift kan starte, jf. mineralloven § 43. Søknad skal sendes til DMF. Berørte parter og lokale myndigheter vil høres før konsesjon eventuelt gis. Driftsplan for masseuttaket skal godkjennes av DMF i forbindelse med tildeling av konsesjon. Driftsplanen skal som et minimum oppfylle kravene som følger av DMF sin driftsplanveileder. Tiltakshaver skal i tillegg rette seg etter øvrige krav, bestemmelser og retningslinjer gitt i medhold av annet lovverk, herunder bestemmelser i reguleringsplanen.

Det må i hvert tilfelle avklares med kommunen og/eller Direktoratet for mineralforvaltning om gjennomføring av tiltak i samsvar med planen er søknadspliktige.

1.2.4 Økonomiske eller administrative virkninger

Deler av planområdet er allerede tatt i bruk til masseuttak og innehar blant annet de funksjonene som planområdets foreslås regulert til. Det er nå ønskelig med en utvidelse av masseuttaket da det er behov for et lokalt masseuttak på Herøy. Det er vurdert slik at tiltaket ikke får noen større økonomiske og administrative virkninger for kommunen.

1.2.5 Vurdering i forhold til forskrift om konsekvensutredning

Herøy kommune har vurdert det til at reguleringsplanforslaget ikke faller inn under forskrift for konsekvensutredninger for planområdet og at det derfor ikke skal gjennomføres konsekvensutredning etter KU-forskriften.

Vurdering og begrunnelse:

På bakgrunn av tilgjengelig informasjon i oppstartsmøtet konkluderer Herøy kommune med at prosjektet så langt ikke utløser utredningsplikt, og Herøy kommune stiller seg bak forslagsstillers KU-vurderinger.

Fra planinitiativet:

I gjeldende kommuneplan er området avsatt til område for råstoffutvinning, BRU3. Området på land har et areal på ca. 72 daa inkludert buffersone/vegetasjonsskjerm. Det er foretatt en enkel vurdering/KU i forbindelse med utarbeidelse av kommuneplanens arealdel for området. I tillegg stiller kommuneplanen krav om at det i reguleringsplanen skal utredes tiltakets nær- og fjernvirkning, og avbøtende tiltak i forhold til dette skal beskrives.

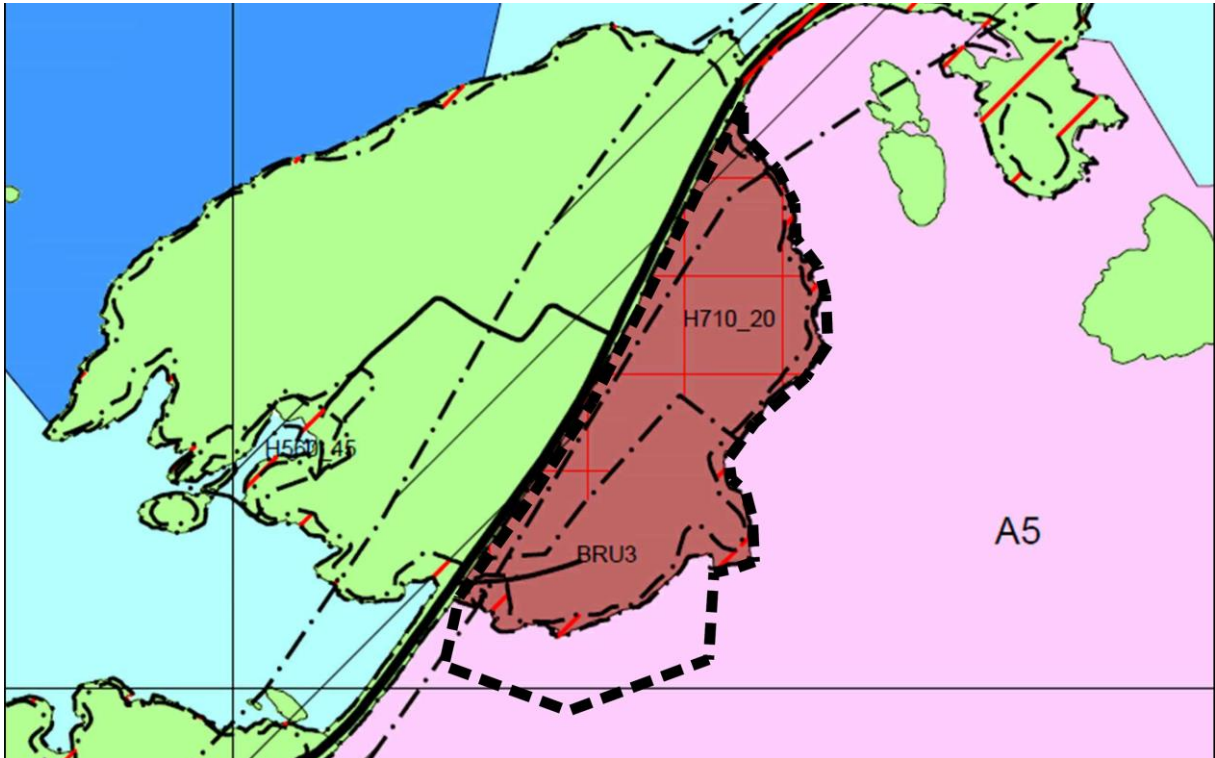
Tiltaket faller ikke under punkt 19 i vedlegg I til Forskrift om konsekvensutredninger. Mindre tiltak for uttak av mineraler omfattes av vedlegg II nr. 2a. Planer etter plan- og bygningsloven og tiltak etter annet lovverk som skal vurderes nærmere. Utreder mener at tiltaket heller ikke faller under dette kriteriet i vedlegg II.

2. Planforslaget

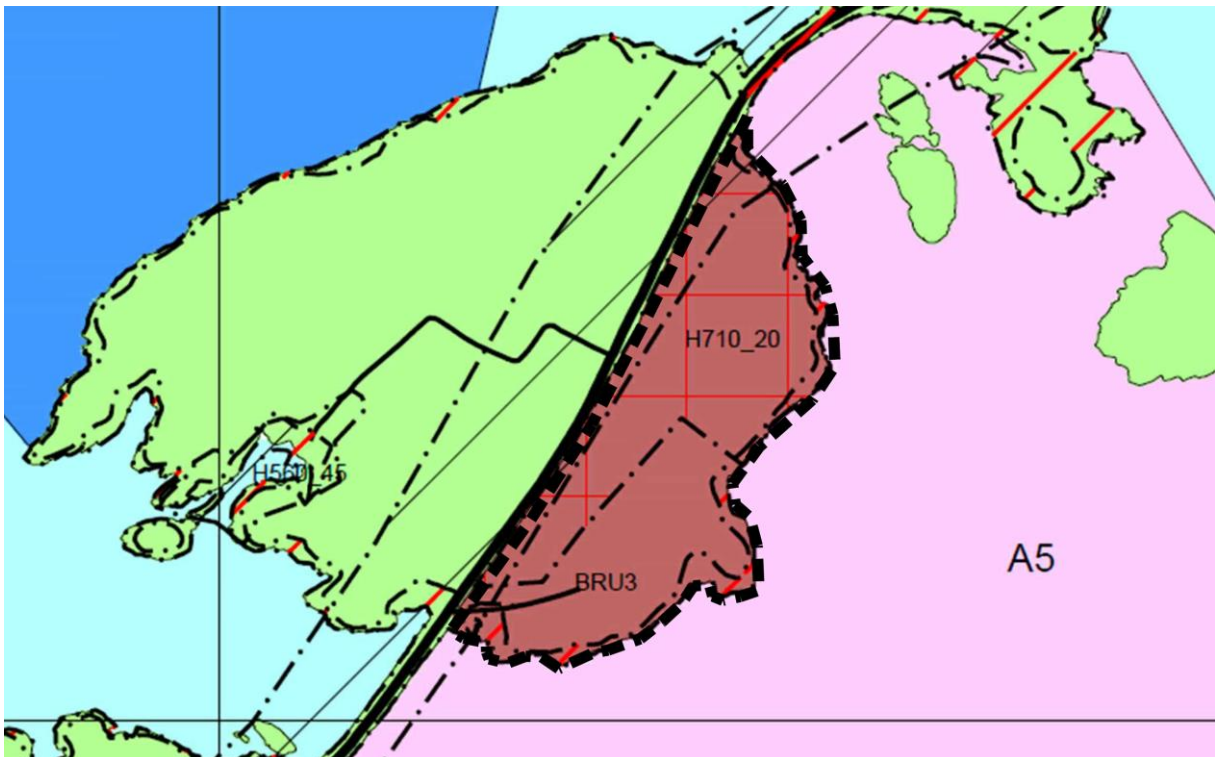
2.1 Lokalisering og avgrensning

2.1.1 Planområdet

Planområdet ligger på Skardsøya i Herøy kommune. Planområdet består hovedsakelig av eksisterende masseuttak, fylkesveg, samt natur- og beitemark. Nærområdet består av små øyer med samme type landskap og vegetasjon. Planområdet omfatter et areal på 70,2 daa. Planområdet avgrenses av sjø mot øst og sør, fylkesveg, natur-, beite- og jordbruksområder mot vest, samt natur- og beitemark, strand og sjø mot nord. Plangrense er justert noe ned i forhold til plangrensen i varsel om oppstart.



Figur 2. Kartutsnitt brukt i kunngjøringen som viser plangrense for planområdet med gjeldende kommuneplan som bakgrunn.



Figur 3. Kartutsnitt som viser justert plangrense for planområdet med gjeldende kommuneplan som bakgrunn.

2.1.2 Beskrivelse av tiltaket

Deler av planområdet er allerede tatt i bruk til masseuttak og det er ønskelig å ta ut resterende masser i planområdet. Det vil settes av buffersone mot fylkesveg og strandområde nord i planområdet. Planområdet reguleres hovedsakelig til formålene; råstoffutvinning - steinbrudd og masseuttak, kjøreveg, LNFR m.m. Hele planområdet dekker et areal på 70,2 daa. Det legges vekt på at området skal få en god og funksjonell tilpasning til sitt formål.

2.1.3 Formål i planforslaget og tilhørende størrelser

Planområdet har et totalt areal på ca. 70,2 daa.

Området er regulert til følgende formål (kart- og planforskriften av 07-02-2019):

1. Bebyggelse og anlegg	
Kode 1201: «Råstoffutvinning - Steinbrudd og masseuttak», BSM	53,40 daa
2. Samferdsel og teknisk infrastruktur	
Kode 2011: «Kjøreveg», SKV	0,20 daa
Kode 2018: «Annen veggrunn – teknisk anlegg», SVT	0,10 daa
3. Landbruks-, natur- og friluftsområde samt reindrift	
Kode 5100: «LNFR», L	16,6 daa
Hele planområdet sitt samlede areal	70,20 daa

2.1.4 Eiendomsforhold

Det er følgende gårds- og bruksnummer, og eiere innenfor planområdet, oppgitt av Herøy kommune:

Gbnr
54/140 Rolf Edvardsen og Lisbeth Kristin Larsen

3. Planprosess

3.1 Om planprosessen

Planprosessen følger plan- og bygningslovens saksbehandlingsregler.

3.1.1 Sakshistorikk

Oppstartsmøte med Herøy kommune ble avholdt 14.12.20. Kunngjøring om igangsetting ble foretatt med skriftlig varsel, datert 17.12.2020 til offentlige høringsinstanser og naboer, med annonse i avisa Helgelands Blad 21.12.2020 samt på Herøy kommunen sin hjemmeside 21.12.2020.

3.1.2 Tidsplan

Planforslag oversendes Herøy kommune for 1. gangs behandling april 2021, revidert 15. desember 2021.

3.1.3 Medvirkning

Berørte parter og høringsinstanser er tilsendt varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid etter oversendte liste fra Herøy kommune, listen ligger som vedlegg til planbeskrivelsen.

I tillegg er det oversendt varsel om oppstart til:



Gbnr 6/2, 7/2, 7/5, 7/6, 8/1, 8/3, 8/4, 8/20, 54/13, 54/16, 54/18, 54/140. Komplette liste med gbnr og adresser er oversendt kommunen og ligger som vedlegg til innsendelsen for reguleringsplanforslaget.

4. Forhåndsuttalelser

4.1 Merknader til forhåndsuttalelser

I forbindelse med varsling av oppstart av planarbeid har det kommet inn 10 brev/e-poster med merknader og innspill til planarbeidet. Forhåndsuttalelsene følger som eget vedlegg. Merknader og innspill er kort referert og kommentert av forslagsstiller.

4.1.1 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, brev datert 18.12.2020

DSB opplyser om at Statsforvalteren skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivaretatt i plansaker.

Kommentar

DSB sine innspill tas til følge.

4.1.2 Sametinget, brev datert 28.12.2020

Sametinget kjenner ikke til at tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til planforslaget.

Kommentar

Sametinget sine innspill tas til følge.

4.1.3 Avinor, brev datert 08.01.2021

Avinor opplyser om avstanden mellom planområdet og til Sandnessjøen lufthavn Stokka. Planområdet er ikke berørt av høyderestriksjonsflater/hinderflater i restriksjonsplanen, byggerestriksjoner for flynavigasjon og planområdet ligger utenfor flystøysoner for Sandnessjøen lufthavnen

Kommentar

Avinor sine innspill tas til følge.

4.1.4 Statens vegvesen, brev datert 08.01.2021

Statens vegvesen opplyser om at Fylkeskommunen overtok veieierrollen fra 01.01.20 for fylkesveg.

Kommentar

Statens vegvesen sine innspill tas til følge.

4.1.5 Kystverket, brev datert 13.01.2021

Kystverket kommenterer planarbeidet ikke omfatter hoved- eller bilei som er statens ansvar. Dersom planarbeidet utløser behov for navigasjonsinnretninger vil dette vurderes i det videre planarbeidet.

Kommentar

Kystverket sine innspill tas til følge.

4.1.6 Nordland fylkeskommune, brev datert 27.01.2021

Nordland fylkeskommune kommenterer at det vil bli et stort inngrep i kystslettelandskapet og vesentlige landskapsendringer og begrenser mulighet til utøvelse av friluftsliv og ferdsel. Nfk ber kommunen om å gjøre en ny vurdering av om tiltaket faller inn under forskrift for konsekvensutredning. Videre ønsker de at kommuneplanens planbestemmelse §2.8 råstoffutvinning innarbeides i planbestemmelsene til reguleringsplanen. Planforslaget ikke er i konflikt med registrerte verneverdige kulturminner. Nfk har generelle innspill til reguleringsplanarbeidet for utforming av veg, plankart og

bestemmelser som skal følges opp i utarbeidelsen av planarbeidet. Hensynssonen for flyttlei for rein må videreføres og det er hensiktsmessig å inkludere reieneierne i og ved planområdet til å delta aktivt i planprosessen. Området har høye opplevelsesverdier og utvidelse av masseuttaket er ikke forenelig med dette. Alternative plasser for masseuttak bør derfor utredes gjennom planprosessen. Det må tas hensyn til vannforekomstene i planområdet. Det må ta hensyn til havnivåstigningen og endringer i klima. Generelle bemerkninger: FNs bærekrafts mål skal legges til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. Nordland fylkeskommune viser til gjeldende Fylkesplan for Nordland kapittel 8. Arealpolitikk i Nordland. Det må planlegges med tanke på en utforming som er tilrettelagt for alle grupper og det må tas hensyn til barn og unge. Det vises til naturmangfoldslovens §7 og §§ 8-12 og PBL §1-1 samt at planprosessen skal legges opp til en medvirkning i tråd med plan- og bygningslovens bestemmelser. I tillegg vises det til vannforskriften §12 Kommunen bes om å legge opp til en arealforvaltning som sikrer god vannkvalitet.

Kommentar

Planområdet er en del av et eksisterende masseuttak og området er avsatt til råstoffutvinning i kommuneplanens arealdel for Herøy. Det er ikke vurdert alternative områder gjennom dette reguleringsarbeidet da forslagsstiller ikke har anledning til å foreslå andre områder for lignende tiltak. Det vil settes av en buffersone i reguleringsplanen mot fylkesvegen for bla å skjerme mot innsyn i masseuttaket. Det vil videre bli satt krav i reguleringsbestemmelsene om rehabilitering av skjæringer/skråninger etter endt uttak. Nordland Fylkeskommune sine innspill tas ellers til følge.

4.1.7 Nordland fylkes fiskarlag, brev datert 28.01.2021

Nordland fylkes fiskarlag forutsetter at gytefeltet blir hensyntatt og at det blir stilt krav om avbøtende tiltak slik at spredning av fine partikler til sjø, som kan være skadelig for marine organismer, minimeres. Videre bør det tilstrebes at tiltak i sjø gjennomføres utenom gyteperioden på våren.

Kommentar

Nordland fylkes fiskarlag sine innspill tas til følge. Det settes av egen bestemmelse for tiltak i sjø i reguleringsbestemmelsene.

4.1.8 Statsforvalteren, datert 28.01.21

Statsforvalteren opplyser om konsekvensutredningsplikt, naturmiljø på et generelt grunnlag. Masseuttak vil gi forurensning og de viser til forurensningsforskriften. Søknad om utfylling og eventuelt mudring i forbindelse med kai skal sendes Statsforvalteren og tillatelse må foreligge før tiltak kan iverksettes. Tiltakets virkning på reindrifta må avklares og eventuelle behov for avbøtende tiltak vurderes og beskrives. Det kan være behov for å avgrense planområdet langs veien Planen bør ta høyde for en nødvendig buffersone mellom massetaket og flyttetrassen og i randsonen mot strendene i nord og sør. Traséen for flyttleia og buffersonen må da ha LNFR-formål, med bestemmelser som ikke åpner for fysiske tiltak. Statsforvalteren minner spesielt om at forholdet til stormflo og havnivå må tas opp som tema i ROS-analysen.

Kommentar

Statsforvalteren sine innspill tas til følge.

4.1.9 Direktoratet for mineralforvaltning, DMF, brev datert 05.02.2021

DMF er positive til at området reguleres til råstoffutvinning. Forekomsten er ikke vurdert og det bør gjøres rede for ressursens kvalitet og kvalitetsvariasjoner og en vurdering av ressursens egnethet til det formålet den planlegges brukt til i planbeskrivelsen. Det bør også gjøres rede for antatt estimert totalt volum innenfor reguleringsplanen og antatt årlig uttak. Drift, sikring og avslutning av masseuttak reguleres av mineralloven med forskrifter og gjennom eventuelle vilkår satt av DMF. Driftsplan for masseuttaket skal godkjennes av DMF i forbindelse med tildeling av konsesjon. Arealavklaringen for masseuttaket skal gis i reguleringsplanen, og gjennom reguleringsbestemmelsene kan det blant annet settes ytre grense for uttaket, tidsbegrensning og etterbruk. Formålet med reguleringsbestemmelsene bør gå klart frem i planbeskrivelsen. Reguleringsbestemmelser bør ikke gis på en slik måte at de

binder opp drifta og avslutningen av masseuttaket. Det er viktig at det i reguleringsplanen settes av tilstrekkelig areal for sikringstiltak, og for tilsyn og vedlikehold av disse.

Kommentar

Forslagsstiller har ikke fått vurdert forekomsten og da heller ikke ressursens kvalitet og kvalitetsvariasjoner. DMF sine innspill tas ellers til følge.

4.1.10 Fiskeridirektoratet, brev datert 19.02.2021

Fiskeridirektoratet region Nordland opplyser om at det er kartlagt fiskeri- og ressursområder nordvest for Skardsøya. Det er kartlagt et regionalt viktig gytefelt for kysttorsk i området. Tiltak som kan være skadelig for gytefelt er bla partikkelspredning, sprengning på land og utfylling i sjø. Det skal tas hensyn til eventuell påvirkning på gytefelt og de tidlige livsstadiene til fisken, og at avbøtende tiltak gjennomføres. Tidspunkt for tiltak i sjø bør være på høst og tidlig vinter. De anser at tiltaket ikke vil komme i konflikt med de kartlagte fiskeriinteressene i området dersom tiltak gjennomføres utenom gyteperiode for kysttorsk.

Kommentar

Fiskeridirektoratet sine innspill tas til følge.

5. Tematisk kartlegging

5.1 Miljø

5.1.1 Kulturmiljø og kulturminner

Det er ikke registrert kulturminner eller kulturmiljøer i databasen Askeladden, kulturminnesøk eller miljøstatus for nærområdet til planområdet,

Skulle det dukke opp noen ukjente kulturminner under bygging, vil arbeidet bli stanset opp og de rette myndigheter varslet.

5.1.2 Landskap

Planområdet avgrenses av sjø mot nord, sør og øst samt fylkesveg, jordbruksområder og naturbeitemark mot vest. Landskapet består av eksisterende masseuttak og skrinn og jorddekt fastmark med spredt krattvegetasjon. Det er en vik med sandstrand mot nord og det er ellers god dybde i sjøen mot sør. Masseuttaket ble tatt i bruk av Statens vegvesen i 1979/80 og da til opparbeidelse og oppfylling av fylkesvegen. Det har etter dette jevnlig vært tatt ut masser fra masseuttaket.



Figur 4. Flyfoto av planområdet fra Gårdskart.



Foto 1. Dagens situasjon av planområdet. Bildet er tatt mot nordøst og viser dagens masseuttak. Foto: Rolf Edvardsen.



Foto 2. Bildet er tatt mot sørvest og viser dagens masseuttak og lagerhall på området. Pukk er levert fra bulkbåt. Foto: Rolf Edvardsen.

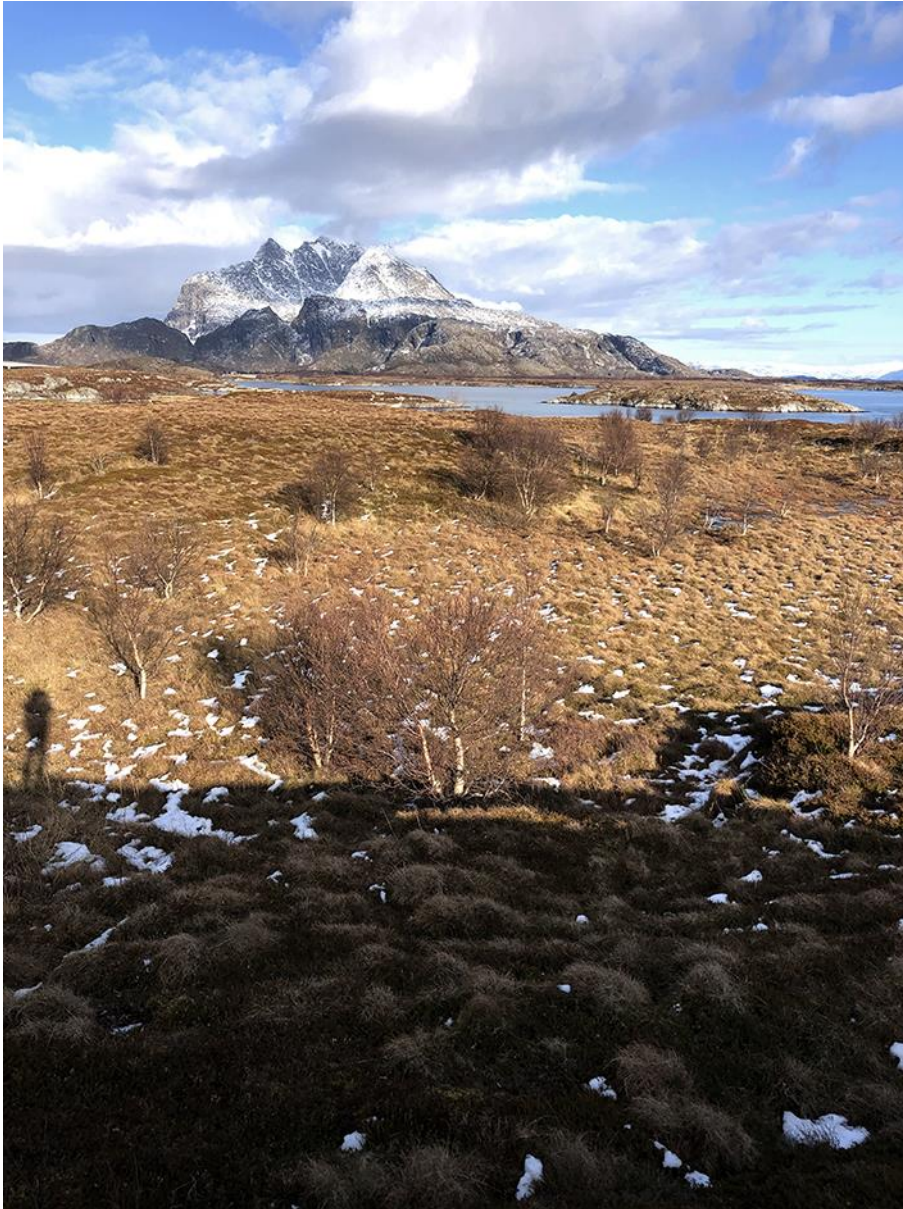


Foto 3. Bildet er tatt mot nordøst og viser området som ønskes utvidet til masseuttak. Foto: Rolf Edvardsen.



Foto 4. Bildet er tatt mot nord og viser eksisterende masseuttak og området som ønskes utvidet til masseuttak. Foto: Google maps.

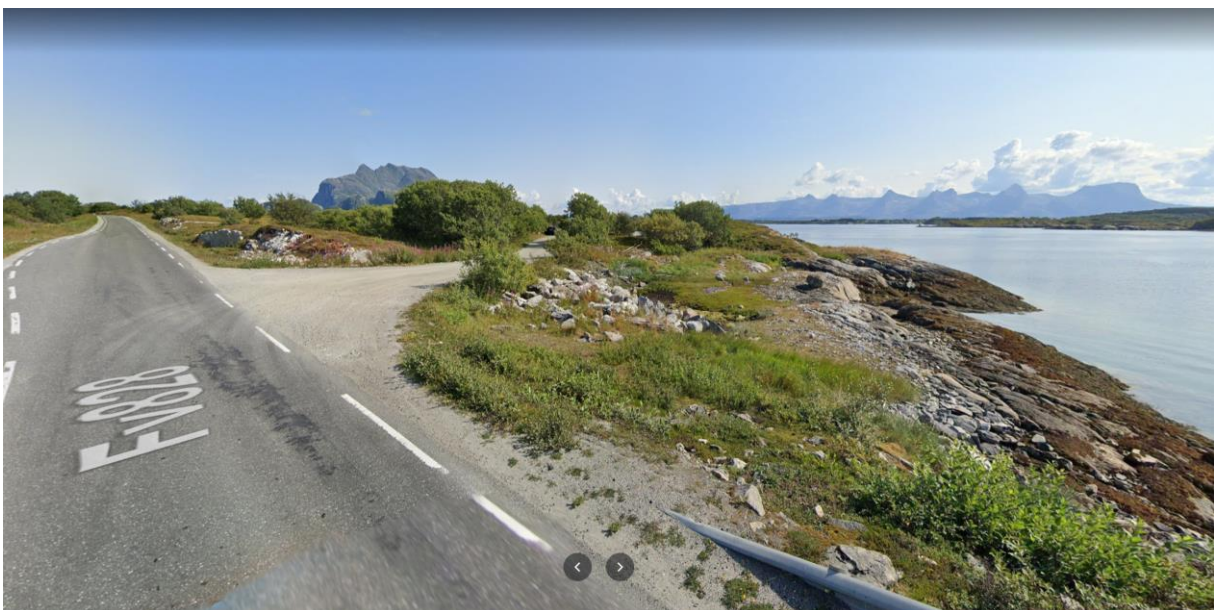


Foto 5. Bildet er tatt mot nordøst og viser innkjørsel til dagens masseuttak. Foto: Google maps.



Foto 6. Bildet er tatt mot sørvest og viser bukten nord i planområdet som ønskes bevart. Foto: Google maps.



Foto 7. Bildet er tatt mot sørvest og viser bukten nord i planområdet som ønskes bevart. Foto: Google maps.



Foto 8. Bildet er tatt mot sørvest og viser planområdet til venstre i bildet og innmark på Skardsøya til høyre i bildet. Foto: Google maps.



Foto 9. Bildet er tatt mot sør og viser planområdet på Skardsøya til venstre i bildet. Foto: Google maps.

5.1.3 Landskapsbilde etter endt uttak

Det er ønskelig å ta ut masser ned til kote ca. 3 til 3,5 moh.

Avbøtende tiltak:

- Det vil settes av en randsone mot fylkesvegen for å ivareta innsyn i masseuttaket.
- Skjæring/skråning vil utformes med en stigning på 1:2 etter endt uttak slik at de ikke blir en fare for ferdsel samt at en unngår oppsetting av gjerde mot området.
- Det fylles på med stedegne masser med frøbank i skråningene og området beplantes eventuelt med stedegne trær.
- Bruddkantene må avrundes slik at de går naturlig inn i landskapet.



Foto 10. Bildet er tatt mot nord og viser dagens landskap for eksisterende masseuttak.



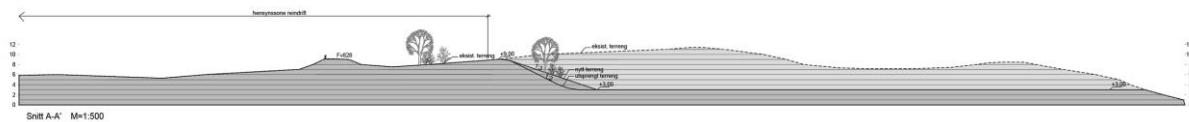
Figur 5. Fotocollage av inngrepet til masseuttaket etter endt uttak og før skråningen er tildekket med løsmasser og beplantet, nærvirkning.



Figur 6. Fotocollage av inngrepet til masseuttaket etter endt uttak og før skråningen er tildekket med løsmasser og beplantet, fjernvirkning.



Figur 7. Planutsnitt som viser plassering av snitt A-A' av inngrepet til masseuttaket etter endt uttak.



Figur 8. Snitt som viser inngrepet til masseuttaket etter endt uttak.

5.1.4 Grunnforhold

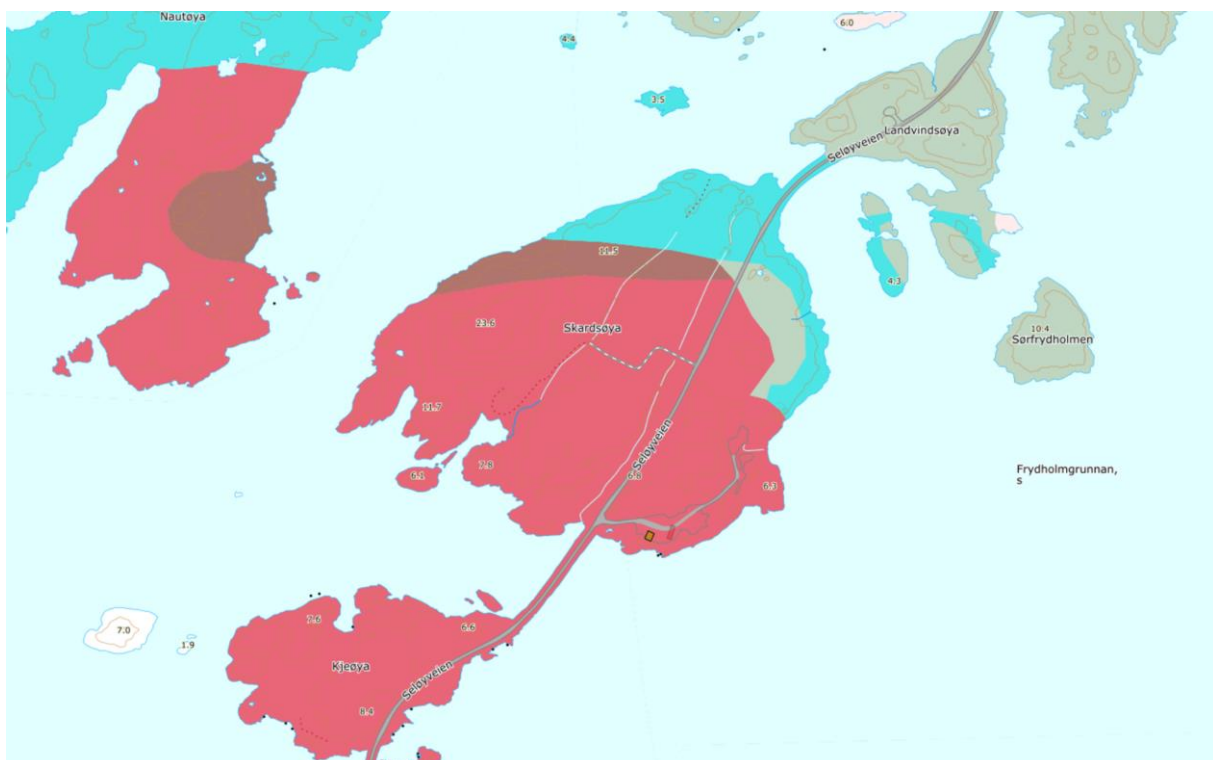
Løsmasser

Det foreslåtte planområdet har sparsommelig med løsmasser, området består hovedsakelig av bart fjell/stedvis tynt dekke innenfor planområde jfr. løsmassekart til Norges geologiske undersøkelse (NGU).

Berggrunn

Det foreslåtte planområdet har hovedsakelig syenitt (rød farge), Glimmergneis (grønn farge), marmor (turkis/blå farge) jfr. Norges geologiske undersøkelse (NGU).

Det foreligger ingen dokumentasjon som gjør rede for ressursens kvalitet og kvalifikasjoner samt en vurdering av ressursens egnethet til sitt formål. Se også pkt. 5.2.2.



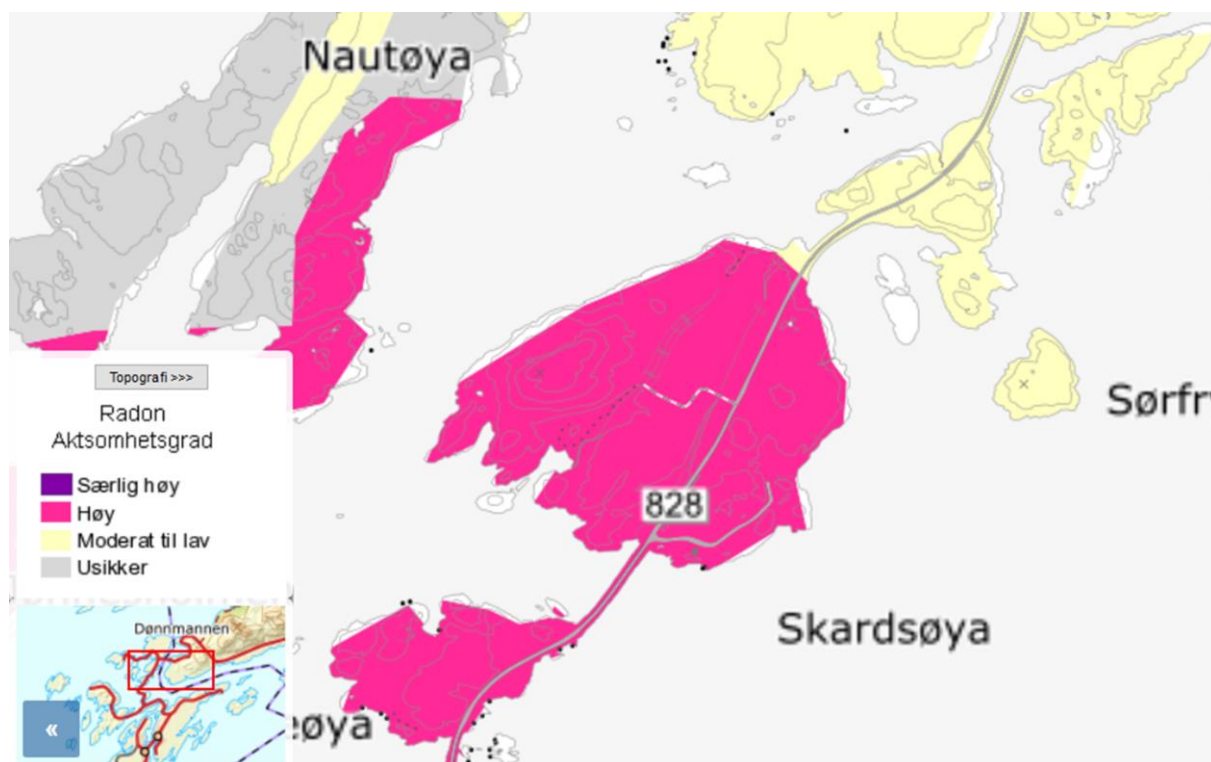
Figur 9. Kartutsnitt av berggrunn fra NGU.

Kvikkleire og skredhendelser

Det er ikke registrert kvikkleire eller skredhendelser verken innenfor planområdet eller nærområdet jfr. kartdatabase til NGU

Radon

Når det gjelder forekomst av radon er det i databasen til Norges geologiske undersøkelse (NGU) opplyst om at prosjektområdet har høy forekomst av radon. Det vil uansett under planlegging og eventuell bygging bli gjennomført radonforebyggende tiltak i henhold til TEK17.



Figur 10. Kartutsnitt fra databasen til Norges geologiske undersøkelse (NGU) som viser aktsomhetsgraden til radon for planområdet.

5.1.5 Naturverdi og biologisk mangfold

Planområdet består hovedsakelig av eksisterende masseuttak og utmarksarealer som i tidligere tider har blitt brukt til beiting. Databankene Artsdatabanken, Naturbase og Miljøstatus har ingen registrerte fredete arter innenfor planområdet, men det er registrert flere forvaltningsinteressante arter her, bl.a. de nær truede artene ærfugl, bergirisk, stær og fiskemåke. Av disse er det kun fiskemåke som er registrert som hekkende eller muligens hekkende på øya.

Landskapstype

Området er allerede tatt i bruk til masseuttak, og en utvidelse av masseuttaket vil føre til ytterligere landskapsinngrep og endring i kystslettelandskapet. Herøy kommune og gjeldende område for kystslettelandskap er karakterisert i rapporten «Landskapstyper i Nordland» med følgende kode KS GTG-01: «Kystslettas ytre skjærgård med urørt preg». Landskapstypen omfatter kystslettelandskapets ytre skjærgård. Landskapstypen er beskrevet som et landskap med få eller ingen tekniske inngrep og et med landskap som fremstår med et gjennomgående sterkt naturpreg.

5.1.6 Forurensing

Planområdet er allerede tatt i bruk og det foreligger ingen informasjon om forurensning i grunnen i området.

Aktivitet i forbindelse med masseuttaket kan innebærer fare for forurensning. Alle faser av driften skal skje innenfor kravene i de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter og retningslinjer, eller innenfor krav stilt i egen utslippstillatelse fra forurensningsmyndighetene. Bestemmelser for knusing og sortering framgår av forurensningsforskriften kap. 30.

Støy

Det vil forekomme støy ved drift i masseuttaket. Drift og aktivitet i masseuttaket vil avhenge av behovet for masser. Når det gjelder støy skal Miljøverndepartementets retningslinjer i T-1442 overholdes.

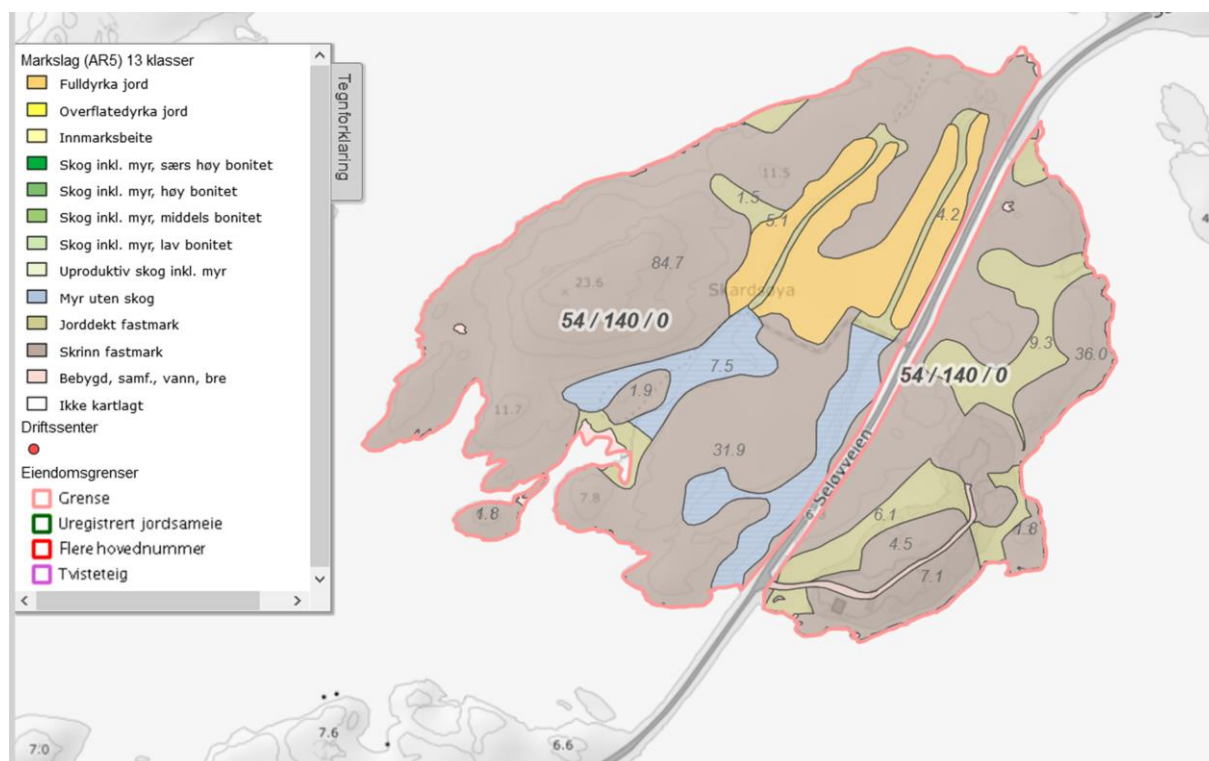
Støv

I tørre perioder med mye støvflukt skal det gjennomføres støvdempende tiltak for å hindre støvulemper for omgivelsene. Aktuelle tiltak kan være vanning eller kloring/kalking av uttaket og massene. Kommunen kan også gi pålegg om andre støvdempende tiltak. Spredning av fine partikler til sjø, kan være skadelig for marine organismer, og det skal derfor ikke gjennomføres tiltak i sjø i gyteperioden på våren. For å oppnå akseptable luftkvalitetsforhold skal luftkvalitetsgrenser angitt i Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging, T-1520 følges.

5.2 Naturressurser

5.2.1 Landbruk

Deler av planområdet på Skardsøya er i dag tatt i bruk til masseuttak. Resterende del av planområdet består i dag av skrinn og jorddekt fastmark. Øya består ellers av ca. 24 daa dyrket mark, skrinn og jorddekt fastmark samt myr. Det er reinbeite på øya, se pkt. 5.2.3 Reindrift.



Figur 11. Kartutsnitt fra Gårdskart som viser arealfordelingen i planområdet.

5.2.2 Naturressurser

Det er satt av tre formål til masseuttak i kommuneplanens arealdel. Det er kun masseuttaket på Skardsøya og et sør på Tenna som er tatt i bruk. Det tredje ligger på Brunsvik og er urørt terreng da det ikke er tatt i bruk. Ingen av disse masseuttakene er regulert per dags dato. Det er stort behov for lokal forsyning av masser på Herøy. Frakt av masser fra andre kommuner gir betydelige merkostnader samt økt ferdsel på hovedvegnettet og ferjer. Samfunnsøkonomisk og miljømessig er det hensiktsmessig å benytte seg av lokale ressurser og da spesielt i et område som allerede er tatt i bruk til masseuttak. Skardsøya ligger rett ved fylkevegen og i tillegg langt fra bebyggelse og vil således være et av de aller beste alternativene for ressursutvinning i kommunen.

Skardsøya massetak har ca. 100.000 m³ faste masser. Det er ønskelig å utnytte området til masseuttak fortrinnsvis for å benytte steinmassene til fyllingsmasser for tomter, vegger m.m. hvor det er behov for steinmasser. Eventuelt løsmasser i planområdet vil bli tatt rede på og mesteparten av løsmassene skal brukes til å kle igjen skrånningene og overskytende masser vil bli brukt i andre anlegg. Drift i masseuttaket vil foregå når det er behov for masser og etter hvert som det kommer oppdrag som krever bruk av masser. Forslagsstiller regner med at tidsperspektiv for uttak av masser i masseuttaket på ca. 15 år, men det avhenger av oppdragsmengde og behovet for masser i det enkelte prosjektet. Forslagsstiller ser for seg en uttak på ca. 5000 m³ per år, fast fjell. I den grad det skal foregå knusing av masser, vil det kun være behov for grovknusing. Geologien i området gjør at massene ikke egner seg til finknuste masser og dette vil derfor heller ikke være godkjent bruk av massene. Driftsplan for masseuttaket skal godkjennes av Direktoratet for mineralforvaltning i forbindelse med tildeling av konsesjon.

Masseberegning

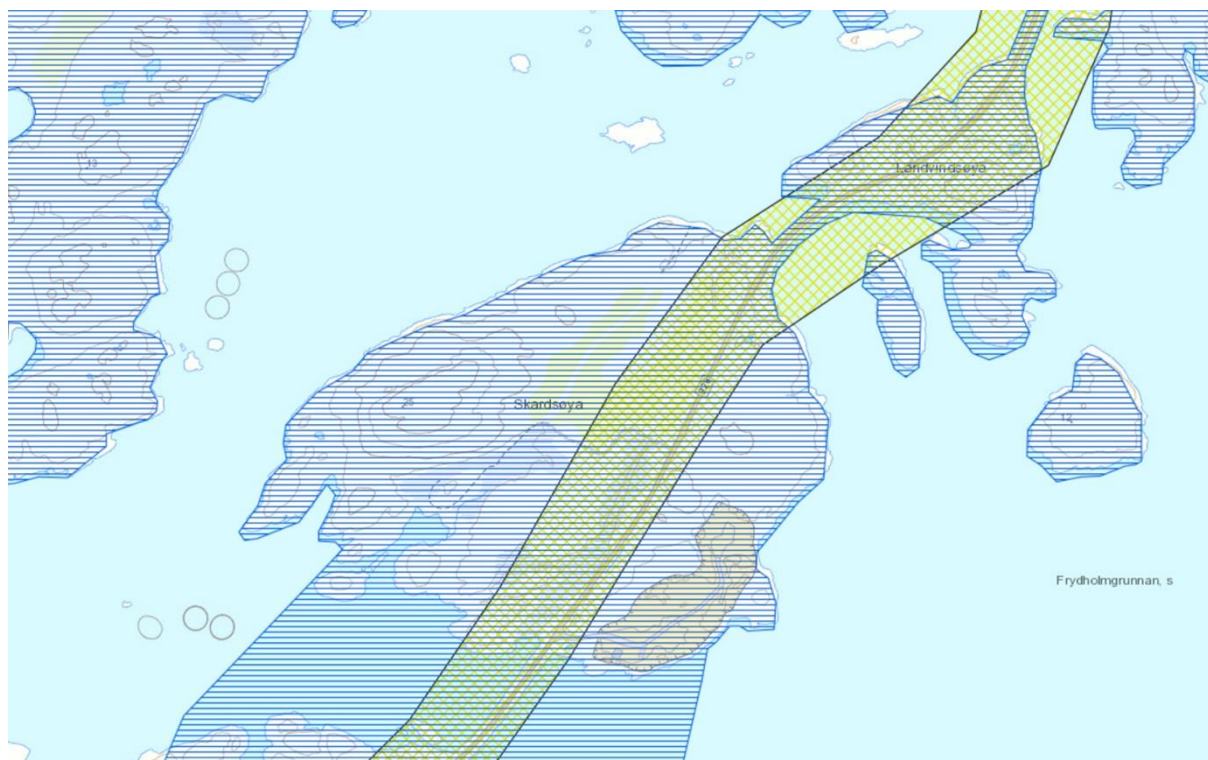
Masseberegningen tar utgangspunkt i at bunn fjellskjæring ligger på kote + 3,0m

Skjæring	111 114 m ³
Fast fjell, tar utgangspunkt i 10% løsmasser	100 003 m ³
Sprengt fjell, utvidelseskoeffisient 1,5	150 004 m ³

Tabell 1. Masseberegning

5.2.3 Reindrift

Planområdet ligger på Skardsøya og er en del av vinterbeiteområdet til Røssåga/Toven reinbeitedistrikt. Det fremgår av reindriftskartet at det er ei flyttleie over øya. Denne flyttleia går over i svømmelei fra Skardsøya til Landvindøya og til Kjæøya. Det er flyttleias funksjon som er vernet i reindriftslovens § 22, og ikke bare et konkret begrenset areal eller terrengformasjon. Reindriftskartene er derfor å regne som illustrasjon på hvordan reindriftnæringen i hovedsak og normalt bruker områdene. Bredden på ei flyttleie vil variere, blant annet etter terreng og snøforhold, eksisterende inngrep og forstyrrelser i flyttleia, samt størrelsen og samlingen av flokken. Noen tiltak kan hindre flytting også om de ligger for tett opp mot flyttetraseen.



Figur 12. Kartutsnitt fra Nordlandsatlas som viser vinterbeiter og flytt- svømme- og trekklei for rein.

Avbøtende tiltak

Det vil bli utført avbøtende tiltak i planprosessen slik at det tas hensyn til flyttlei for rein både i reguleringsplanen og bestemmelsene.

Avbøtende tiltak i planen vil være:

- Traséen for flyttleia, reinbeiteområdene og buffersonen settes av i reguleringsplanen til LNFR-formål med hensynssone for reindrift.
- Reguleringsbestemmelsene åpner ikke for fysiske tiltak innenfor dette LNFR-formålet/hensynssonen for reindrift.
- Planen tar høyde for en utvidet bufferson mellom masseuttaket og flyttetraséen i randsonen mot stranda nord i planområdet.
- Skjæring mot fylkesvegen skal etter endt uttak utformes med et fall på 1:2, slik at den ikke innebærer fare for rein, dyr og personer samt at en unngår gjerde. Skjæringen skal sikres mot ferdsel under uttaksperioden og ferdigstilles etter hvert som massene tas ut av masseuttaket.
- Det vil bli stilt krav i reguleringsbestemmelsene at det ikke skal foregå sprengning og annen aktivitet som kan forstyrre reinen under flytting. Reinbeitedistriktet/reineierne må under flytting av reinene ta kontakt med driverne av masseuttaket når det er behov for flytting av rein og stans i drift.

Reinbeite

Landbrukssjefen i Herøy kommune har den 11.10.2021 gjennomført en befaring på Skardsøya for å vurdere beitekvaliteten på områdene øst og vest for veien med hensyn til beite for rein sett fra kommunen sitt syn. Bakgrunn for anmodning om en vurdering fra kommunens landbruksforvaltning er tilbakemelding fra statsforvalteren i Nordland, datert 19.7.2021. Det ble her henvisning til referat fra befaring mellom reindriftsutøvere, Statsforvalteren og kommunen 8.7.2021; «Masseuttaket har vært i bruk i flere år uten at dette er regulert tidligere. Skardsøya er ett av tre områder som er avsatt i kommuneplanens arealdel. Flytting av rein går langs FV828. Reindrift har ett viktig vinterbeiteområde på Skardsøya. Reindrift mener utvidelse av masseuttak vil gi uheldige konsekvenser for reindriftsbeite

og flytting av rein. Området østenfor fylkesveien er et viktig beiteområde langs flytt/eia. Vegetasjonen her har god beitekvalitet i motsetning til området vest for fylkesveien».

Landbrukssjefen i Herøy kommune har kommet fram til at begge områdene har relativt like botaniske kvaliteter som egner seg til beite for rein. Området vest for veien er noe større, men har innslag av fulldyrka jord og utgjør derfor etter landbrukskontorets vurdering et like godt beiteområde enn området øst for veien. Ulempen er at fulldyrka jord vest for veien kan medføre større ulemper med å holde rein borte fra dyrka jord enn dersom rein beiter på østsiden.

Grunneiere av gbnr 54/140, Lisbeth Larsen og Rolf Edvardsen, har i e-post til Herøy kommune 02.11.21 tillatt at rein beiter og oppholder seg på dyrka mark på vestsiden av fylkesveien. Dette som kompensasjon for arealene som blir berørt i reguleringsplanen for Skardsøya masseuttak.

5.2.4 Fiskeriinteresser

Fiskeri- og ressursområdene i Herøy kommune er kartlagt av Fiskeridirektoratet i samarbeid med lokale fiskere. Kartleggingsmetoden som ble benyttet er intervju av yrkesfiskere i 2005. Det er kartlagt fiskeri- og ressursområder nordvest for Skardsøya, der det ligger låssettingsplasser og fiskeplasser for aktive redskap. Det er ikke registrert slike områder i nærheten av planområdet, men Havforskningsinstituttet har ved å gjennomføre eggtrekk og ved bruk av strømmodeller kartlagt et regionalt viktig gytefelt for kysttorsk både innenfor planområdet og i nærområdet. Kysttorsken gyter i perioden januar-april og yngelen bunnsår og vokser opp i de grunne områdene i nærheten av gytefeltet på våren og tidlig sommer. Etter gyting er egg og larver særlig utsatt for ytre påkjenninger, og det er viktig at de har best mulig miljøforhold. Tiltak og inngrep som kan være skadelig for gytefelt er blant annet partikkelspredning, sprenging på land og utfylling i sjø. Fiskeridirektoratet region Nordland råder til at tidspunkt for tiltak i sjø bør skje på høst og tidlig vinter, fordi det er den perioden av året hvor det marine livet ligger mest i ro. Tiltak i sjø vil da ikke komme i konflikt med de kartlagte fiskeriinteressene i området.

Det vil ikke bli utført tiltak i sjø.



Figur 13. Fiskeriinteresser i området. Svart skravert felt: gytefelt. Røde områder: låssettingsplasser. Rosa skraverte felt: Fiskeplasser for aktive redskap.

5.3 Samfunn

5.3.1 Risiko og sårbarhet

Herøy kommunes sjekklister for arealplaner er gjennomgått denne inkluderer sjekklister/kontrollspørsmål for vurdering av samfunnssikkerhet (ROS-analyse) i planområdet. Listen følger som vedlegg.

Det er ikke funnet noen nevneverdige forhold som utgjør en større risiko for planområdet slik det foreligger i dag. Likevel er det noen punkter som må følges opp. Dette gjelder punkter under «Uvær» og «Annen naturfare», punkt 14. Bølger, punkt 15. Stormflo, punkt 16. Vindutsatt og punkt 23. Radon i grunnen. Punktene er omtalt i planbeskrivelsen.

5.3.2 Havnivåstigning/stormflo

Klimaendringene gjør seg etter hvert gjeldende og i løpet av dette århundret er det beregnet at temperaturen i Nordland vil øke med ca. 5 grader, mest om vinteren. I tillegg vil nedbørmengden øke med ca. 15 %, og intensiteten i nedbøren vil øke. Havnivået vil stige, både som følge av avsmelting av is og fordi temperaturen i havet øker. På grunn av at landhevingen er forskjellig i ulike deler av fylket, forventes havnivåstigningen for perioden 2081-2100 å ligge på 16 - 54 cm. Stormflo og bølger som følge av at området er vindutsatt vil slå lengre inn på land.

Planområdet ligger fra kote 0 til 11 moh, og tiltak kan derfor være utsatt for stormflo og da særlig i forbindelse med klimaendringer og framtidig økning i havnivå. Det er derfor spesifisert minimumshøyde over havet for eventuell ny bebyggelse i reguleringsbestemmelsene. Det settes krav om at tiltak som ikke er konstruert for overflomming skal kotehøyde gulv være minimum 3,5 moh (NN2000).



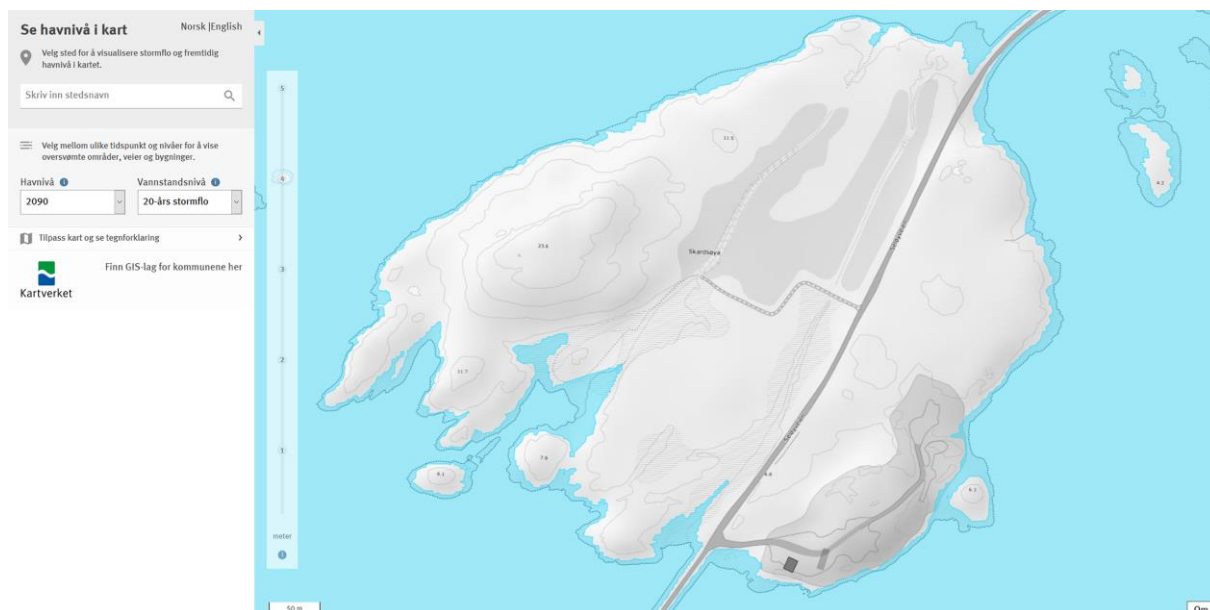
Figur 14. Havnivå for 20-års stormflo i 2021



Figur 15. Havnivå for 200-års stormflo i 2021



Figur 16. Havnivå for middel høyvann i 2090



Figur 17. Havnivå for 20-års stormflo i 2090



Figur 18. Havnivå for 200-års stormflo i 2090

5.3.3 Rekreasjon, friluftsliv, reiseliv

Herøy kommune er en øy kommune med mange øyer som gjerne har små sandstrender og grunt hav med sandbunn som gir et idyllisk turkisfarget hav. Skjærgården har en variert strandlinje og mange sandstrender, noe som gjør det til et skjermet og fint område å padle i. Sykkelvegen omtales som unik. Masseuttaket på Skardsøya ligger ved Seløyveien som er en hovedferdselsåre på Herøy. Området karakteriseres ifølge Helgeland Reiseliv som «Idyllen av Herøy», og markedsføres både nasjonalt og internasjonalt som padleparadis og sykkelparadis. Planområdet ligger nær et yndet stoppepunkt for bilturister og syklende for å se De syv søstre og Dønnamannen i profil. Masseuttaket vil føre til vesentlige landskapsendringer og deler av Skardsøya, hvor masseuttaket ligger, vil få begrenset ferdsel i en periode mens det foregår drift i masseuttaket. Et større område nord i planområdet, som omfatter en bukt med sandstrand, settes av til LNFR-formål. Området som settes av ved bukta avgrenses slik at det skaper en naturlig landskapsskjerm mot masseuttaket. På Landvindsøya er det

mulig å parkere slik at bukten er lett tilgjengelig både for bilister og syklister. Dette er et todelt tiltak som legger til rette for flytting av rein samt for å bevare strandsonen for rekreasjon og ferdsel. Det vil også settes av et område med formålet LNFR mellom Seløyveien og masseuttaket dette for å begrense innsyn i masseuttaket og for å lette ferdsel av rein som er på flytting.

5.3.4 Bebyggelse

Planområdet har i dag et eksisterende lagerbygg/hall som brukes til strøsand. Det kan være aktuelt å sette opp et nytt lagerbygg, et kaldlager, til lagring av utstyr, maskiner etc. for drift i masseuttaket.

5.3.5 Næringsliv, sysselsetting, lokale og regionale virkninger

Deler av planområdet er allerede tatt i bruk til masseuttak og tiltaket vil dermed ikke ha noen større innvirkning på sysselsetting verken lokalt eller regionalt. Forslagsstiller ser for seg at etterbruken av området vil egne seg til næringsområde, og således kan det etter endt uttak bli regulert og tilrettelagt for næringsvirksomhet som vil kunne gi arbeidsplasser i kommunen.

5.3.6 Infrastruktur/Kommunikasjon/Transport/Trafikksikkerhet/Trafikkløsninger

Deler av planområdet er i dag tatt i bruk til masseuttak og innehar de fleste funksjonene som det ønskes regulert til. Trafikksikkerheten i planområdet blir ivaretatt med at friskikten reguleres inn i planen og eventuelt gjerde som settes opp og/eller vegetasjon som plantes i disse områdene skal være lav slik at sikt ikke hindres. Eventuell snøopplagring skal som før foregå på egen tomt og sikthindrende tiltak tillates ikke. Dersom det er behov for renovasjon skal denne tilrettelegges slik at det ikke skal oppstå trafikkfarlige situasjoner.

5.3.7 Kai

I Planforslaget som ble innlevert 16.04.21 var det tatt med formål til kai og havneområde i sjø. Disse to formålene er nå fjernet fra planforslaget for å imøtekomme innsigelse fra NVE.

5.3.8 Lokal overvannsdiskonering

Det er en forutsetning at det ikke skal skje økt avrenning fra området etter utbygging sammenlignet med i dag. Det er naturlig at overvann ledes mot grøfter eller sjø. Det er ingen kjente forekomster av ferskvann i planområdet.

5.3.9 Barn og unge

Tiltaket er vurdert til ikke å ha noen særskilt effekt innenfor overnevnte tema.

5.3.10 Tilgjengelighet/Universell utforming

Universell utforming med hensyn til adkomst og byggeløsninger skal tilstrebes.

5.3.11 Bosetting og by- og tettsted

Skardsøya har en avstand på ca. 7 km og ca. 8 minutters kjøring til sentrum, Silvalen, på Herøy. Tiltaket kan ha en positiv betydning for Herøy kommune som følge av tilrettelegging for næringsaktivitet.

5.3.12 Energibruk; klima, energi og vann

Tiltaket vil ikke føre til økning i bruk av strøm og vann på det kommunale ledningsnettet.

5.3.13 Helse

Tiltaket er vurdert til ikke å ha noen særskilt effekt innenfor overnevnte tema. Det vil avsettes en buffersone mot fylkesvegen som reguleres til LNFR-formål, samt at skjæringene vil utformes med et fall på 1:2 slik at de ikke blir en fare ferdsel etter endt uttak.

6. Oppsummering

Planområdet ligger på Skardsøya i Herøy kommune. Planprosessen har fulgt plan- og bygningslovens bestemmelser. Skardsøya har en avstand på ca. 7 km og ca. 8 minutters kjøring til sentrum, Silvalen, på Herøy. Planforslaget åpner for å regulere planområdet til hovedsakelig formålene råstoffutvinning - steinbrudd og masseuttak, kjøreveg, LNFR-formål m.m. Hele planområdet dekker et areal på 70,2 daa. Hensikten med reguleringsplanen er å gi rammer for drift av masseuttaket og sikre steinressurser, samt å påse at det gjennomføres tiltak for å dempe de landskapsmessige konsekvensene av uttaket. Tiltaket vil ha positiv betydning for Herøy kommune som følge av mulig økt sysselsetning og næringsaktivitet. Planforslaget tar hensyn til universell utforming av planområdet både utendørs og bygningsmessig i den grad det er mulig.

6.1 Alternativer

Det er ikke vurdert alternative områder gjennom dette reguleringsarbeidet da forslagsstiller ikke har anledning til å foreslå andre områder for lignende tiltak.

7. Vedlegg

- Reguleringsplankart for planforslaget Detaljregulering for Skardsøya masseuttak, tegning L-2011-1001, datert 16.04.21, revidert 15.12.21
- Snitt A-A' for Skardsøya masseuttak, tegning L-2011-902, datert 16.04.21
- Sosi-format for planforslaget Detaljregulering for Skardsøya masseuttak, datert 16.04.21, revidert 15.12.21
- Reguleringsbestemmelser for Detaljregulering for Skardsøya masseuttak, datert 16.04.21, revidert 15.12.21
- Sjekkliste og ROS for Detaljregulering for Skardsøya masseuttak, datert 12.04.21
- Høringsuttalelser, totalt 10 stykker
- 020921 Rig notat – geoteknisk vurdering
- 211013 Herøy kommune uttalelse fra landbrukssjefen
- 211102 Uttalelse fra Rolf Edvardsen
- Kopi av møtereferat fra oppstartsmøtet
- Kopi av planinitiativet
- Kopi av varsel om oppstart
- Kopi av kunngjøring om varsel om oppstart i Helgelands Blad, datert 21.12.2020
- Postliste over høringsinstanser
- Postliste over naboliste