

Saksframlegg

Saksnummer Møtedato Utvalg

Varsel om oppstart av planarbeid for områderegulering for veiforbindelse mellom Brasøy og Tenna og forslag til planprogram til høring og offentlig ettersyn

Kommunedirektørens innstilling:

1. Formannskapet vedtar varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeid for områderegulering for veiforbindelse mellom Brasøy og Tenna, jfr. plan- og bygningsloven § 12-8.
2. Forslag til planprogram for områderegulering for veiforbindelse mellom Brasøy og Tenna legges ut til høring og offentlig ettersyn, jfr. plan- og bygningsloven § 12-9.

Saksutredning:

I dag er det fergeforbindelsen Søvik - Austbø - Flostad (Herøy) - Brasøy som forbinder Herøy med Brasøy. Det er utfordringer knyttet til fergeforbindelsene, og derfor et politisk ønske om å se på alternativet med vegforbindelse til Brasøy.

Kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt 18.06.24, definerer fem satsningsområder som skal være hovedfokus for denne planperioden. Blant satsningsområdene er fokusområdene «Infrastruktur og kommunikasjon» og «Herøy skal være en trygg og trivelig kommune å bo i» spesielt relevante i arbeidet med vegforbindelse til Brasøy.

Gjennom vedtak av kommunal planstrategi for Herøy kommune, kommunestyrets sak 24/32, den 18.06.24, vedtok kommunestyret at planarbeid Områderegulering for Brasøysundet bru skal foregå i perioden 2024 og 2025. Formålet med planen er å legge til rette for en mulig fremtidig fylkesvei mellom Tenna og Brasøy. Oppstartsmøtet for områdereguleringen ble holdt 17.01.25. Planarbeidet er forsinket som følge av andre pågående planprosesser. Arbeid med planprogram har pågått sommer/høst 2025.

Planprogrammet er første fase i planprosessen, og forslag til dette legges frem samtidig med varsel om oppstart av arbeid med områderegulering for veiforbindelse mellom Brasøy og Tenna. Gjennom planprosessen skal det vurderes to alternativer i henhold til skisseprosjekt datert 2024-06-13. Skisseprosjektet tar for seg en indre og en ytre trasé (figur 1 lenger ned i saksframlegget).

Sakshistorikk

- Kommunestyret har i sak 45/2020 vedtatt utredning av realisering av bru mellom Brasøy og Tennvalen.
- I 2021 engasjerte Herøy kommune Aas Jakobsen til å utarbeide et skisseprosjekt som utredet ytre trasé.
- Med utgangspunkt i dette skisseprosjektet fra høsten 2021 ble det utarbeidet et forprosjekt.

- I 2021 engasjerte Herøy kommune Norconsult til å gjennomføre en finansieringsanalyse av bru mellom Brasøy og Tenna.
- Gjennom vedtak kommunestyrets sak 23/60, den 22.08.23, vedtok kommunestyret at:
 1. Kommunestyret ber administrasjonen starte en prosess med utarbeidelse av områdereguleringsplan for trase for veiforbindelse mellom Tenna og Brasøy.
 2. Planprosess utføres i to faser, fase 1 – skisseprosjekt og fase 2 – områderegulering, ihht. saksutredning og foreslått omfang fra Norconsult.
 3. Iverksettelse av fase 2 i planprosess forutsetter koordinering og enighet om trasevalg med Nordland Fylkeskommune.
 4. Det bevilges kroner 1 750 000,- til skisseprosjekt og områderegulering for veiforbindelse mellom Tenna og Brasøy. Midlene finansieres med kroner 1 400 000,- fra Herøy kommunes disposisjonsfond, resterende 350 000,- finansieres med momskompensasjon.
- Gjennom vedtak kommunal planstrategi for Herøy kommune, kommunestyrets sak 24/32, den 18.06.24, vedtok kommunestyret at planarbeid Områderegulering for Brasøysundet bru skal foregå i perioden 2024 og 2025.
- Gjennom vedtak sak 24/109, den 03.12.24, vedtok formannskapet at:
 1. Arbeid med områderegulering for veiforbindelse til Brasøy iverksettes.
 2. Det forutsettes at administrasjonen parallelt jobber opp mot Nordland fylkeskommune, og at NFK bidrar i prosessen med alternativvurderinger og trasevalg.
 3. Saken behandles etter Kommunelovens §11-8, 1. ledd.
 4. Vedtak i denne saken legges fram i neste møte i kommunestyret.
- Oppstartsmøtet for områderegulering veiforbindelse mellom Brasøy og Tenna ble holdt 17.01.25.
- I 2025 engasjerte Herøy kommune Norconsult til å gjennomføre en ny finansieringsanalyse av bru mellom Brasøy og Tenna. I analysen ble finansiering fra ferjeavløsningsmidler (inkludert midler fra ordningen med gratis ferjer) og rentekompensasjonsmidler vurdert. (Midler som følger av ordningen med gratis ferje er nytt fra forrige analyse, ettersom denne ordningen ble innført i 2023).

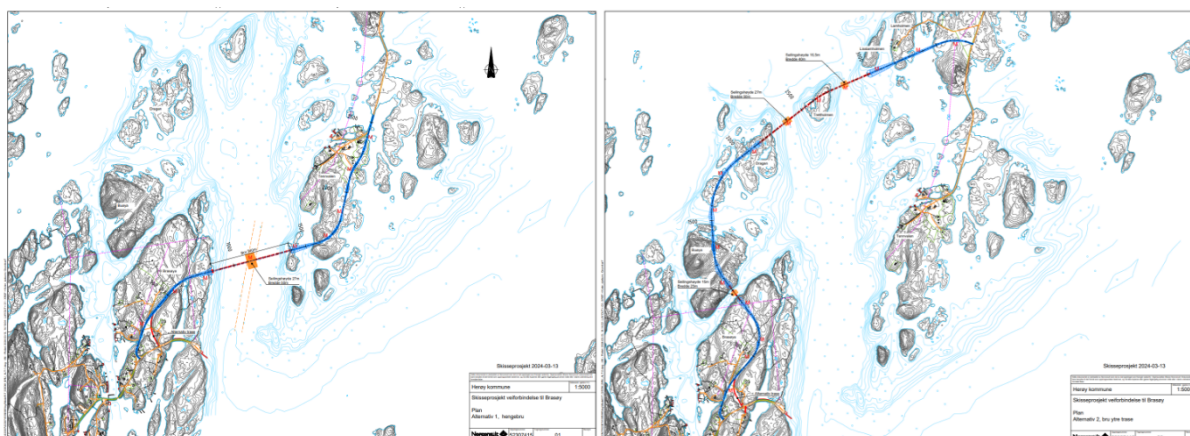
Om områdereguleringen

Formålet med planarbeidet

Plan og bygningsloven § 12-2 angir formålet med områderegulering:

Områderegulering brukes av kommunen der det er krav om slik plan i kommuneplanens arealdel, eller kommunen finner at det er behov for å gi mer detaljerte områdevisse avklaringer av arealbruken.

Formålet med områdereguleringen er å legge til rette for en mulig fremtidig fylkesvei mellom Tenna og Brasøy. Gjennom planprosessen skal det vurderes to alternativer i henhold til skisseprosjekt datert 2024-06-13. Skisseprosjektet tar for seg en indre og en ytre trasé (figur 1). Det vil bli stilt krav til detaljreguleringsplan for det valgte alternativet.



Figur 1: to alternativer for vegforbindelse Tenna - Brasøy. Til venstre indre trasé, til høyre ytre trasé.

Om de to alternativene

1. Indre trasé

Dette alternativet er utredet i 2024 av Norconsult. Alternativet starter like før veienden på Tennvalen, og følger sørover langs øya før det krysser over Brasøysundet med hengebru. Ved å flytte kryssingen lenger sør (indre trasé), kan antall brumetere halveres. Selve bruspenet blir lengre, men det kan lønne seg å se på den indre trasé, både med hensyn til kostnader og ytre miljø.

2. Ytre trasé

Dette alternativet er utredet i 2021 som et skisseprosjekt utført av Aas-Jacobsen. Alternativet ser på bro mellom Brasøy og Buøy, samt bro mellom Dragan og Lamholmen. Det ble utarbeidet et detaljert kostnadsoverslag for bruene uten at kostnadene for veiene ble tatt med. Herøy kommune utarbeidet et forprosjekt for ytre trasé høsten 2021. Totalt sett blir det ca. 1000 m brumeter for den ytre traséen.

Planområdet

Planområdet omfatter områder på Tenna, Tennvalen og Brasøy (se planavgrensning figur 2). Ved valg av trasé vil planavgrensningen nedjusteres til å kun omfatte den valgte traséen.

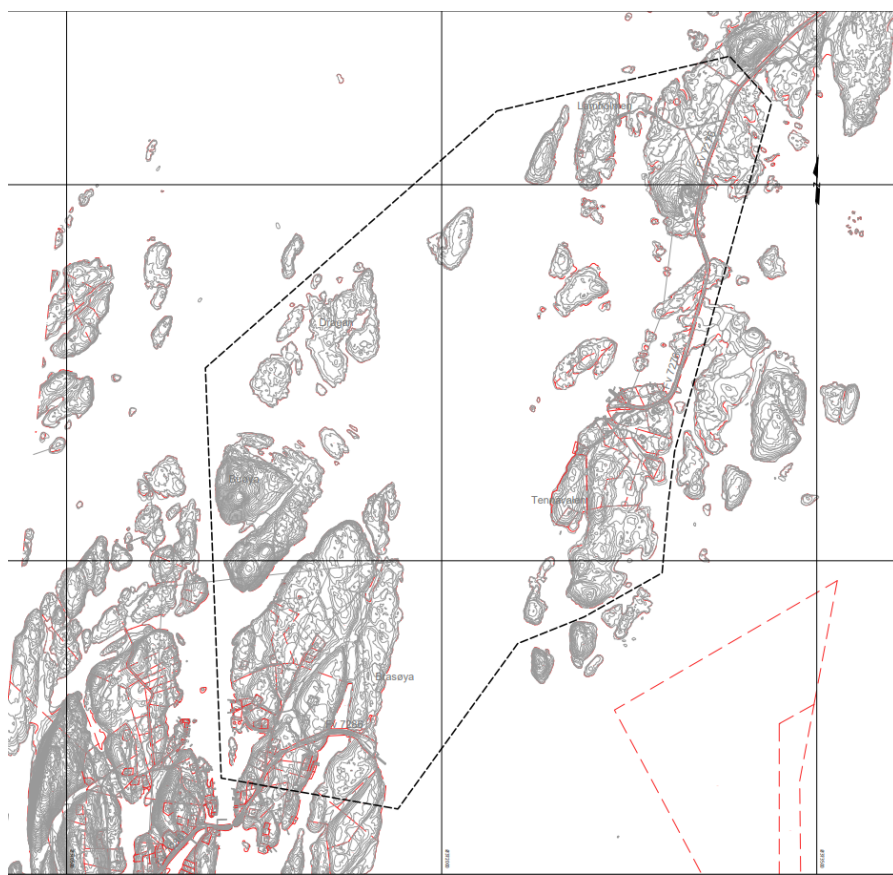
Området består av flere holmer og skjær, og er kartlagt som landskapstype «Moderat bølgeeksponert småkupert kystslette» i kartløsningen til Miljødirektoratet - Naturbase ([Miljødirektoratet-Naturbase](https://www.miljodirektoratet.no/naturbase)). Det er kartlagt «bart fjell, stedvis tynt løsmassedekke» i NGU sine kart for Løsmasser ([Geo.ngu.no/kart](https://geo.ngu.no/kart)). Ved befaring gjort i forbindelse med skisseprosjekt datert 2024-04-02 ble det observert bart berg, organisk dekke og mindre torv og myr-områder.

Det er kartlagt flere viktige naturtyper i planområdet, inkludert utvalgte naturtyper som har et særlig hensyn som følge av naturmangfoldloven § 53. Se mer detaljert beskrivelse i forslag til planprogram under 4.3.2 Naturmangfold.

Det registrert vinterbeite (Senvinterland), flyttlei og transport (båttransport for rein) innenfor planområdet i NIBIO sin kartportal Kilden ([Kilden.nibio.no](https://kilden.nibio.no)). Kommunen har informert reindriften angående planer om veiforbindelse mellom Tenna og Brasøy, og det er avklart at det er behov for konsultasjon og befaring i forbindelse med planarbeidet. Se beskrivelse i planprogrammet under 4.3.1 Reindrift.

Innenfor planområdet er det kartlagt flere friluftsområder. Sandvær, Husvær og Brasøy er registrert som svært viktig friluftsområde og områder på Tenna er kartlagt som viktig friluftsområde, kartleggingene ble gjennomført i 2014. Det er planlagt å hente inn innspill fra Helgeland friluftsråd, lokale lag og foreninger i

forbindelse med planarbeidet for å sikre et oppdatert kunnskapsgrunnlag. Se beskrivelse i planprogrammet under 4.3.5 Friluftsliv.



Figur 2: Planområdet for områdereguleringen. Ved valg av trasé vil planavgrensningen nedjusteres til å kun omfatte den valgte traséen.

Gjeldende planverk

Planområdet er avsatt til følgende arealformål og hensynssoner i gjeldende kommuneplanens arealdel:

Arealformål på land og i sjø:

- LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag (**Områdenavn:** L)
- Akvakultur (**Områdenavn:** A13)
- Kombinerte formål i sjø og vassdrag med eller uten tilhørende strandsoner (**Områdenavn:** FFA)
- Fiske (**Områdenavn:** P.RED)

Hensynssoner:

- Flomfare (**Hensynsonenavn:** H320)
- Hensyn landbruk (**Hensynsonenavn:** H510_3 og H510_4)
- Hensyn reindrift (**Hensynsonenavn:** H520_1)
- Hensyn friluftsliv (**Hensynsonenavn:** H530_3 og H530_4)
- Bevaring naturmiljø (**Hensynsonenavn:** H560_17, H560_18 og H560_19)
- Båndlegging for regulering etter pbl (**Hensynsonenavn:** H710_22)

Herøy kommune jobber for øyeblikket med revidering av kommuneplanens arealdel, og 1. gangs høring av planforslaget er ventet i løpet av våren 2026. I forbindelse med planarbeidet utredes det båndleggingssone: Båndlegging for regulering etter plan- og bygningsloven, for både indre og ytre trasé.

Planprogram

Planarbeidet er vurdert iht. forskrift om konsekvensutredninger og omfattes av § 6 bokstav a, herunder områderegulering som fasesetter rammer for tiltak i vedlegg I pkt. 7 bokstav e (veiltak med investeringskostnader på mer enn 750 millioner kroner). Ifølge § 6 skal planarbeidet konsekvensutredes og ha planprogram.

Forslag til planprogram angir at følgende tema skal konsekvensutredes:

- Reindrift
- Naturmangfold (terrestrisk)
- Vannmiljø (naturmangfold i vann)
- Landskap
- Friluftsliv

Vedlagt forslag til planprogram beskriver metodikk for konsekvensutredning i forbindelse med planarbeidet.

Forslag til planprogram angir at følgende tema skal utredes i planbeskrivelsen:

- Kulturminner og kulturmiljø
- Landbruk
- Håndtering av masser
- Trafikk
- Energibehov
- Naturfarer
- Støy og andre miljøpåvirkninger
- Universell utforming
- Befolkningens helse
- Barn og unges interesser
- Visuell kvalitet / estetisk utforming.

Vurderingen av tema som skal utredes og konsekvensutredes er gjort innledningsvis i planarbeidet. Det kan være andre forhold som ikke er kjent på nåværende tidspunkt og som må vurderes gjennom planprosessen.

Medvirkning

For å sikre god medvirkning med kommunens innbyggere er det viktig med mulighet for engasjerende, inkluderende og enkel deltagelse blant interessenter. Ettersom en fremtidig veiforbindelse mellom Brasøy og Tenna vil ha stor betydning for kommunen som helhet er det planlagt å tilrettelegge for medvirkning utover de lovpålagte kravene.

Det planlegges å holde folkemøter i forbindelse med planarbeidet, der et av folkemøtene vil bli holdt på Brasøy. Kommunen planlegger også bruk av stand på eksisterende møtesteder i kommunen for å informere om pågående planarbeid og tilrettelegge for innspill.

Sted og datoer for når medvirkning skal foregå vil bli lagt ut med oppstartsvarselet. For å sikre mulighet for deltagelse blant innbyggere som ikke har anledning til å møte fysisk, vil det bli utarbeidet et digitalt alternativ til medvirkning.

Resultatet av medvirkningen vil bli tatt med og vurdert i den videre planprosessen. Det vil bli lagt ved en rapport som viser resultatene med planforslaget ved 1. gangs høring.

Fremdrift:

Forslag til planprogram angir fremdriftsplanen for planarbeidet med områderegulering for veiforbindelse mellom Brasøy og Tenna. Fremdriftsplan med medvirkning er oppsummert i tabellen under:

Februar 2026	Politisk behandling av oppstartvarsel
Februar 2026	Varsel om planoppstart og utlegging av forslag til planprogram på offentlig høring
Mars – april 2026	Fastsetting av planprogram (politisk behandling)
Juni 2026	Førstegangsbehandling
Juni – juli 2026	Utlegging av planforslag med konsekvensutredning på offentlig høring
Juli – august 2026	Sluttbehandling/vedtak

Vurdering:

Planarbeidet følger opp statlige, regionale og kommunale føringer knyttet til beredskap og infrastruktur ved å tilrettelegge for tilknytning til viktige beredskapsfunksjoner i Herøy kommune. Videre vil en fremtidig veiforbindelse bidra til mer forutsigbare og fleksible reisemuligheter mellom Brasøy og de resterende øyene i kommunen. Dette vil bidra til å følge opp mål i kommuneplanens samfunnsdel om å ha infrastruktur som gjør at man kan møtes og ha kontakt på tvers av hav.

I gjeldende kommuneplanens arealdel er ytre trase er avsatt som båndleggingssone for regulering, og i forbindelse med revidering av gjeldende kommuneplanens arealdel utredes det båndleggingssone for begge trasealternativene. Områderegulering for veiforbindelse mellom Brasøy og Tenna med konsekvensutredninger vil gi grunnlag for å vurdere trasévalg, samt ivaretagelse av viktige interesser i planområdet.

Reindrift

Kommunen har avklart med Røssåga/Toven reinbeitedistrikt at det er behov for befarings med båt i for å sikre et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag i planarbeidet. Forslag til planprogram angir at reindrift er et av temaene som skal konsekvensutredes i henhold til Statens vegvesens håndbok V712. Med et oppdatert kunnskapsgrunnlag fra befarings, og konsekvensutredning ved bruk av anerkjent metodikk, gir det et beslutningsgrunnlag for å ivareta reindriftingsinteresser i planområdet.

Natur

Det er kartlagt flere viktige naturtyper i planområdet, inkludert utvalgte naturtyper som har et særlig hensyn som følge av naturmangfoldloven § 53. Forslag til planprogram angir at det vil bli gjennomført supplerende feltundersøkelser (se «4.3.2 Naturmangfold» i forslag til planprogram), som gir grunnlag til å følge opp naturmangfoldloven §§ 8-12.

Landskap

Det er kartlagt verdifulle kulturlandskap flere steder innenfor planområdet. Forslag til planprogram angir at det skal gjennomføres supplerende feltbaserte vurderinger for å dokumentere visuelle og opplevelsesmessige kvaliteter. Dette gir et grunnlag til å følge opp landskapsmessige konsekvenser og landskapspåvirkning i forbindelse med planarbeidet.

Friluftsliv

Det kartlagt flere svært viktige friluftsområder i planområdet. Det skal hentes inn innspill fra Helgeland friluftsråd, lokale lag og foreninger i forbindelse med planarbeidet for å sikre et oppdatert kunnskapsgrunnlag i konsekvensutredningen.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at formannskapet, med bakgrunn i dette saksframlegget, med sine vedlegg, varsler oppstart og kunngjøring av planarbeider med områderegulering for veiforbindelse mellom Brasøy og Tenna.

Vedlegg:**Vedtak sendes:**